



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Krapina

KLASA: 041-01/24-04/40
URBROJ: 613-04-25-9
Krapina, 2. listopada 2025.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Srednja škola
Zabok
za 2023.**

S A D R Ź A J

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O SREDNJOJ ŠKOLI	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Sustav unutarnjih kontrola	6
	Planiranje i izvršenje plana	7
	Financijski izvještaji	9
	Projekti financirani u 2023.	19
	Javna nabava	22
III.	REVIZIJA ZA 2023.	25
	Ciljevi i područja revizije	25
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	25
	Metode i postupci revizije	26
	Nalaz za 2023.	27

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Srednje škole Zabok (dalje u tekstu: Srednja škola) za 2023.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Srednje škole sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje financijskog plana, prihodi i primici, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima izraženo je bezuvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja uvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Srednje škole za 2023. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Srednje škole za 2023. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Financijskim planom za 2023. planirani su prihodi i primici u iznosu od 15.253.215,00 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 15.303.115,00 eura i neuravnoteženi su jer su planirani rashodi i izdaci veći za 49.900,00 eura. Uz Financijski plan donesene su projekcije za 2024. i 2025. Prema spomenutim projekcijama, za 2024. planirani su prihodi u iznosu od 2.666.665,00 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 2.725.595,00 eura, dok su za 2025. planirani prihodi u iznosu od 2.669.315,00 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 3.020.085,00 eura i neuravnoteženi su. U rujnu 2023. donesene su Izmjene Financijskog plana. Izmjenama Financijskog plana za 2023., planirani su prihodi i primici u iznosu od 18.617.575,19 eura, rashodi i izdaci u iznosu od 17.001.393,24 eura te pokriće manjka prihoda i primitaka u iznosu od 1.617.401,95 eura. Financijski plan nije uravnotežen za 1.220,00 eura jer su planirani rashodi i izdaci te planirano pokriće manjka prihoda i primitaka veći za navedeni iznos u odnosu na planirane prihode i primitke. Prema Izvještaju o izvršenju Financijskog plana za 2023., prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 19.554.552,99 eura, što je 936.977,80 eura ili 5,0 % više od plana, dok su rashodi ostvareni u iznosu od 18.783.671,88 eura, što je 1.782.278,64 eura ili 10,5 % više od plana. S obzirom na to da su prihodi i primici te rashodi ostvareni iznad plana i da Financijski plan i Izmjene Financijskog plana za 2023. nisu uravnoteženi, trebalo je donijeti izmjene i dopune Financijskog plana.

Uz Financijski plan za 2023. doneseno je Obrazloženje financijskog plana za 2023. te projekcija za 2024. i 2025., koje sadrže obrazloženje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka bez financijskih iznosa. Obrazloženje financijskog plana ne sadrži podatke o prenesenom manjku iz prethodne godine, obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti kako bi se omogućilo praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

Uz Izvještaj o izvršenju Financijskog plana za 2023. doneseno je Obrazloženje koje sadrži obrazloženje prihoda i primitaka te rashoda bez financijskih iznosa, a ne sadrži obrazloženje prenesenog manjka iz prethodne godine i viška za prijenos u sljedeću godinu te obrazloženje izvršenja aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima koji su postignuti provedbom programa i pokazateljima uspješnosti realizacije tih ciljeva. (točka 1. Nalaza)

- Plan nabave za 2023. donesen je u prosincu 2022. u vrijednosti od 2.253.604,62 eura. Doneseno je osam izmjena i dopuna Plana nabave. Posljednjim Izmjenama i dopunama Plana nabave planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 2.651.509,35 eura bez poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV) (od čega se na vrijednost javne nabave odnosi 2.381.997,02 eura, a jednostavne nabave 269.512,33 eura), što je 397.904,73 eura ili 17,7 % više od plana. Vrijednosno najznačajnija planirana javna nabava odnosi se na nabavu specijalizirane opreme za opremanje kuhinje i praktikuma u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u vrijednosti od 1.386.794,08 eura te nabavu namještaja u vrijednosti od 341.453,71 euro (ugostiteljski namještaj u vrijednosti od 168.000,00 eura, školski namještaj u vrijednosti od 166.000,00 eura i namještaj za praktikume u vrijednosti od 7.453,71 euro).

Utvrđene nepravilnosti odnose se na objavu Obavijesti o izmjeni ugovora za nabavu školskog namještaja, Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te Statističko izvješće o javnoj nabavi.

Po provedenom otvorenom postupku javne nabave namještaja (za tri grupe namještaja – ugostiteljskog i školskog namještaja te namještaja za praktikume) zaključena su tri ugovora s izabranim ponuditeljima u rujnu i listopadu 2023., od čega je ugovor za nabavu školskog namještaja zaključen u vrijednosti od 165.972,00 eura i dodatak ugovoru u vrijednosti od 15.529,50 eura odnosno u ukupnoj vrijednosti od 181.501,50 eura bez PDV-a. U Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske objavljena je koncem rujna 2023. Obavijest o dodjeli ugovora za nabavu školskog namještaja u vrijednosti od 165.972,00 eura te u prosincu 2023. za zaključeni dodatak ugovora objavljena je Obavijest o izmjeni ugovora za nabavu školskog namještaja u pogrešnoj vrijednosti od 181.501,50 eura umjesto u vrijednosti od 15.529,50 eura, odnosno više za 165.972,00 eura. Zbog pogrešno objavljene vrijednosti nabave školskog namještaja, pogrešno je iskazana ukupna vrijednost nabave u Registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i Statističkom izvješću o javnoj nabavi.

Osim pogrešno iskazane vrijednosti dodatka ugovoru za nabavu školskog namještaja, u navedenom Registru nisu objavljeni podaci o ugovorima zaključenim s tri podugovaratelja na izgradnji sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave Regionalnog centra kompetentnosti u ugostiteljstvu i turizmu Zabok u ukupnoj vrijednosti od 286.485,77 eura. Podaci o isplaćenim iznosima s PDV-om na temelju zaključenog ugovora objavljeni su samo za pojedine ugovaratelje.

U Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2023. iskazana je javna nabava roba, radova i usluga u vrijednosti od 4.072.733,49 eura bez PDV-a (radova u vrijednosti od 3.021.186,78 eura, roba u vrijednosti od 950.013,76 eura i usluga u vrijednosti od 101.532,95 eura), dok nije iskazana jednostavna nabava roba, radova i usluga koja prema objavljenim podacima na mrežnim stranicama Srednje škole iznosi 200.342,52 eura.

Nadalje, ukupna vrijednost nabave prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi veća je od planirane vrijednosti nabave za 1.421.224,14 eura ili 53,6 %, najviše jer je u navedenom Statističkom izvješću iskazana nabava radova i usluga u vrijednosti od 3.122.719,73 eura, a koja je bila planirana planovima nabave za 2021. i 2022., dok nije iskazana nabava roba u vrijednosti od 1.592.083,41 euro (sadržana je u Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2024.), a koja je planirana Planom nabave za 2023. (točka 3. Nalaza)

Obveze Srednje škole

Srednja škola je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O SREDNJOJ ŠKOLI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Srednja škola je javna ustanova koja obavlja djelatnost srednjeg školstva. Počela je s radom 1957. Stupanjem na snagu Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93) osnivač Srednje škole postala je Republika Hrvatska, a početkom 2002. osnivačka prava prenesena su na Krapinsko-zagorsku županiju (dalje u tekstu: Županija). Srednja škola je pravna osoba upisana u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu te u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika kao proračunski korisnik Županije. Sjedište Srednje škole je Ivana i Cvijete Huis 2, Zabok.

Srednja škola obavlja djelatnost odgoja i obrazovanja mladeži i odraslih za stjecanje srednje i niže stručne spreme, programa osposobljavanja i programa usavršavanja te uslužne djelatnosti u ugostiteljskom praktikumu za potrebe trećih (pravnih i fizičkih) osoba, i to djelatnost pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane.

Srednja škola je odgojno-obrazovna ustanova u kojoj učenici stječu redovito obrazovanje u trogodišnjem i četverogodišnjem trajanju u devet različitih zanimanja iz područja ekonomije i trgovine te područja turizma i ugostiteljstva (ekonomist, komercijalist, hotelijersko-turistički tehničar, turističko-hotelijerski komercijalist, prodavač, konobar, kuhar, tehničar za ugostiteljstvo i pomoćni ugostitelj). Osim školovanja učenika u redovnim programima, Srednja škola provodi i programe u obrazovanju odraslih. Unutar Srednje škole ustrojene su organizacijske cjeline, i to Srednja škola (odgoj i obrazovanje u području ekonomije, trgovine, administracije, turizma i ugostiteljstva, kao i obrazovanje odraslih) te obavljanje praktične nastave i učenje temeljeno na radu (Akademis-hotel i restoran).

Statut Srednje škole donio je Školski odbor uz prethodnu suglasnost osnivača (Županije) u skladu s odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi.

Tijela Srednje škole su: Školski odbor, ravnatelj i stručna tijela.

Školski odbor ima sedam članova, od kojih tri člana bira i razrješuje osnivač (Županija), dva člana imenuje i razrješuje Nastavničko vijeće iz reda nastavnika i stručnih suradnika, jednog člana imenuje i razrješuje Radničko vijeće, a jednog člana bira i razrješuje Vijeće roditelja iz reda roditelja koji nije zaposlenik škole. Školski odbor donosi Statut uz prethodnu suglasnost osnivača, druge unutarnje akte, školski kurikulum, godišnji plan i program rada te nadzire njegovo izvršavanje, imenuje i razrješava ravnatelja uz prethodnu suglasnost ministra, određuje zamjenika ravnatelja u slučaju privremene spriječenosti ravnatelja, usvaja konačni financijski plan, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana, odlučuje o uporabi dobiti, predlaže osnivaču promjenu djelatnosti Srednje škole, samostalno odlučuje o stjecanju, opterećivanju ili otuđivanju imovine čija je vrijednost od 13.272,28 eura do 26.544,56 eura, a za vrijednosti imovine veće od 26.544,56 eura uz suglasnost osnivača, dok o stjecanju, opterećivanju ili otuđivanju nekretnina bez obzira na vrijednost odlučuje uz suglasnost osnivača. Nadalje, Školski odbor imenuje Povjerenstvo za kvalitetu te obavlja i druge poslove određene propisima, Statutom i drugim unutarnjim aktima.

Ravnatelj organizira i vodi poslovanje, predstavlja i zastupa Srednju školu te je odgovoran za zakonitost rada. Ravnatelja imenuje Školski odbor na pet godina, uz suglasnost ministra nadležnog za obrazovanje.

Školskom odboru predlaže Statut i druge unutarnje akte, godišnji plan i program rada, financijski plan te polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana, provodi odluke stručnih tijela i Školskog odbora, samostalno zaključuje pravne poslove o stjecanju, opterećivanju ili otuđivanju imovine čija vrijednost nije veća od 13.272,28 eura, a iznad 13.272,28 eura prema prethodnoj odluci Školskog odbora i suglasnosti osnivača, zaključuje pravne poslove o stjecanju, opterećivanju ili otuđivanju nekretnina bez obzira na vrijednost uz suglasnost osnivača i prema prethodnoj odluci Školskog odbora te obavlja druge poslove iz svog djelokruga. Ravnateljica Srednje škole od srpnja 2004. i u vrijeme obavljanja revizije je Draženka Jurec, dipl. ped.

Stručna tijela Srednje škole su: Nastavničko vijeće, Razredno vijeće i Povjerenstvo za kvalitetu. Nastavničko vijeće čine nastavnici, stručni suradnici te ravnateljica. Razredno vijeće čine nastavnici koji izvode nastavu u razrednom odjelu. Povjerenstvo za kvalitetu ima pet članova: ravnateljica, predstavnik Nastavničkog vijeća, predstavnik polaznika, predstavnik roditelja i predstavnik dionika na prijedlog osnivača.

U školskoj godini 2022./2023. u Srednju školu bilo je upisano 529 učenika, a u školskoj godini 2023./2024. upisano je 545 učenika. Koncem 2023. Srednja škola ima 79 zaposlenika (68 zaposlenika na neodređeno vrijeme, devet zaposlenika na određeno vrijeme te dva pomoćnika u nastavi).

Srednja škola je od listopada 2021. do studenoga 2023. obavljala djelatnost u zakupljenim poslovnim prostorima na dvije lokacije (poslovni prostor u trgovačkom društvu u Zaboku i dvorcu Bračak) zbog rekonstrukcije i dogradnje zgrade Srednje škole u okviru projekta Regionalni centar kompetentnosti u ugostiteljstvu i turizmu Zabok (dalje u tekstu: RCKTU Zabok). Od studenoga 2023. obavlja djelatnost u obnovljenoj i dograđenoj zgradi Srednje škole (17 specijaliziranih učionica; pet kabineta za vježbe kuharstva, ugostiteljskog posluživanja i slastičarstva; Akademis-hotel i restoran koji obuhvaća jedanaest smještajnih jedinica, recepciju i restoran; kuhinja; enološki praktikum; trening centar; sportska dvorana i sportsko igralište te svi prateći prostori) ukupne površine 5 488,89 m².

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16) te odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Prema odredbama članaka 4., 6. i 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja, obuhvaća sve poslovne procese koji vode ostvarenju poslovnih ciljeva, a uspostavlja se u svim ustrojstvenim jedinicama koje u skladu s danim ovlastima i odgovornostima ostvaruju te ciljeve.

Odgovorna osoba institucije treba uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva.

Postupci i metode unutarnjih kontrola utvrđeni su unutarnjim aktima, odnosno pravilnicima i odlukama. Tijekom 2023. primjenjivani su, između ostalog, Pravilnik o radu, Pravilnik o organizaciji rada i sistematizaciji radnih mjesta, Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, Pravilnik o načinu korištenja nenamjenskih donacija i vlastitih prihoda, Procedura praćenja i naplate prihoda i primitaka, Procedura izdavanja, obračuna i isplate putnih naloga, Procedura zaprimanja računa, njihove provjere u odgovarajućim ustrojstvenim jedinicama i pravovremenog plaćanja, Procedura blagajničkog poslovanja, Procedura nabave, evidentiranja i rukovanja imovinom, Etički kodeks i drugi unutarnji akti.

U skladu s odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti sastavljena je Izjava o fiskalnoj odgovornosti kojom odgovorna osoba institucije, na godišnjoj razini izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola. Prema Izjavi o fiskalnoj odgovornosti za 2023. (obrazac 1 b), utvrđene su slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava u području planiranja i u području računovodstva. Navedene nepravilnosti odnose se na Financijski plan Srednje škole za 2023. i projekcije za 2024. i 2025. jer ne sadrži planirani rezultat poslovanja koji se prenosi u sljedeću proračunsku godinu te u pojedinim slučajevima na neizdavanje otpremnice za robu uz račune dobavljača i nepodudaranje naziva robe ili usluge na otpremnici s nazivom na računu dobavljača. Planom otklanjanja slabosti i nepravilnosti za 2024. predviđeni rok otklanjanja utvrđenih slabosti je tijekom 2024.

Prema odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, Srednja škola nije dužna ustrojiti unutarnju reviziju. Županija, kao osnivač, obavlja poslove unutarnje revizije. Unutarnja revizija za 2023. nije obavljena (zadnja je obavljena u 2018.).

Srednja škola imenovala je u lipnju 2022. povjerljivu osobu i njezina zamjenika za zaprimanje prijava nepravilnosti na temelju članka 20. Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti (Narodne novine 46/22) te Pravilnika o postupku unutarnjeg prijavljivanja nepravilnosti i imenovanju povjerljive osobe i njezina zamjenika iz lipnja 2022. U 2023. nije bilo prijavljenih nepravilnosti.

Srednja škola je postupila u skladu s odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) te je na svojim mrežnim stranicama objavila financijske planove, financijske izvještaje, unutarnje akte i druge odgovarajuće dokumente koji se odnose na područje rada Srednje škole. Također, ravnateljica je u siječnju 2012. imenovala službenika za informiranje u skladu s odredbama članka 13. navedenog Zakona.

Planiranje i izvršenje plana

Financijski plan za 2023., Izmjene Financijskog plana za 2023. te Izvršenje Financijskog plana za 2023. donio je Školski odbor. Financijskim planom za 2023. planirani su prihodi i primici u iznosu od 15.253.215,00 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 15.303.115,00 eura i neuravnoteženi su (za 49.900,00 eura).

U rujnu 2023. donesene su Izmjene Financijskog plana za 2023., kojima su prihodi i primici planirani u iznosu od 18.617.575,19 eura, što je 3.364.360,19 eura ili 22,1 % više od plana, rashodi i izdaci u iznosu od 17.001.393,24 eura, što je 1.698.278,24 eura ili 11,1 % više od plana te pokriće manjka prihoda i primitaka u iznosu od 1.617.401,95 eura. Izmjene Financijskog plana nisu uravnotežene za 1.220,00 eura jer su planirani rashodi i izdaci te planirano pokriće manjka prihoda i primitaka veći za navedeni iznos u odnosu na planirane prihode i primitke.

Planirani prihodi i primici odnose se na prihode od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 14.403.380,80 eura, primitke od zaduživanja u iznosu od 3.661.541,32 eura, prihode iz nadležnog proračuna u iznosu od 541.342,00 eura, prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihode od donacija u iznosu od 11.291,07 eura te prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu od 20,00 eura. Planirani rashodi i izdaci odnose se na rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 11.909.458,56 eura, rashode poslovanja u iznosu od 4.959.214,68 eura te izdatke za otplatu kredita u iznosu od 132.720,00 eura.

Uz Financijski plan za 2023. donesene su projekcije za 2024. i 2025. Prema spomenutim projekcijama, za 2024. planirani su prihodi u iznosu od 2.666.665,00 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 2.725.595,00 eura, dok su za 2025. planirani prihodi u iznosu od 2.669.315,00 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 3.020.085,00 eura i neuravnoteženi su.

Prema Izvještaju o izvršenju Financijskog plana za 2023., koji je Školski odbor prihvatio u ožujku 2024., prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 19.554.552,99 eura, rashodi u iznosu od 18.783.671,88 eura te višak prihoda i primitaka u iznosu od 770.881,11 eura. U odnosu na Financijski plan za 2023., prihodi i primici su ostvareni 936.977,80 eura ili 5,0 % više od planiranih, a rashodi 1.782.278,64 eura ili 10,5 % više od planiranih.

Srednja škola je proračunski korisnik Županije i nije uključena u sustav riznice Županije. Prema Odluci o izvršavanju Proračuna Županije za 2023., vlastite prihode proračunskih korisnika ostvarene obavljanjem osnovne i ostalih djelatnosti, korisnici nisu obvezni uplaćivati u proračun Županije. Srednja škola je, u skladu s odredbama članka 8. Odluke o izvršavanju Proračuna Županije za 2023., vlastite prihode utrošila u 2023. namjenski, o čemu je tromjesečno izvještavala Županiju u skladu s odredbom članka 23. navedene Odluke.

Školski kurikulum donesen je za školsku godinu 2022./2023. i za školsku godinu 2023./2024. u skladu sa Strategijom za izradbu i razvoj nacionalnoga kurikuluma za predškolski odgoj, opće obvezno i srednjoškolsko obrazovanje. Donesen je i Godišnji plan i program rada za školsku godinu 2022./2023. i školsku godinu 2023./2024. na osnovi nastavnog plana i programa rada te Školskog kurikuluma u skladu s odredbama članka 28. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine 87/08, 86/09, 92/10, 105/10 – ispravak, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12 – pročišćeni tekst, 94/13, 152/14, 7/17, 68/18, 98/19, 64/20, 151/22 i 156/23). Školski kurikulum sadrži programe škole s izvannastavnim i izvanškolskim aktivnostima, izborne predmete, dodatnu i fakultativnu nastavu, slobodne aktivnosti, učeničke organizacije, obilježavanje značajnih datuma, priredbe, izložbe i susrete, izvanučioničku nastavu, projekte, reformske procese Škole za život, dodatne nastavne materijale te praćenje i vrednovanje ostvarivanja školskih kurikuluma.

Godišnji plan i program rada za školsku godinu 2022./2023. donio je Školski odbor u listopadu 2022., a za školsku godinu 2023./2024. u rujnu 2023. Navedeni planovi i programi sadrže podatke za Srednju školu (materijalno-tehničke uvjete, podatke o učenicima, zaposlenicima ustanove, organizaciji nastave, fakultativnu nastavu, izbornu nastavu, dodatnu i dopunsku nastavu, reformske procese Škole za život, tjedna zaduženja nastavnika, orijentacijski kalendar rada Srednje škole, socijalnu i zdravstvenu zaštitu, školski preventivni program, okvirne planove i programe rada ustanove, program mjera za suzbijanje korupcije, praćenje i vrednovanje ostvarivanja godišnjeg plana i programa). Godišnje izvješće o realizaciji plana i programa za školsku godinu 2022./2023. prihvatio je Školski odbor u rujnu 2023., a za školsku godinu 2023./2024. u rujnu 2024. te je utvrdio da su bitno poboljšani materijalno-tehnički uvjeti rada preseljenjem u nove školske prostore, kao i nabavom najsuvremenije nastavne opreme i pomagala za sva zanimanja.

Financijski izvještaji

Srednja škola obvezna je voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su i nadležnim institucijama u propisanom roku dostavljeni, kao i u propisanom roku objavljeni na mrežnim stranicama Srednje škole sljedeći izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza te Bilješke uz financijske izvještaje.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2023., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 19.554.552,99 eura, što je 14.227.489,10 eura ili 267,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Značajnije odstupanje u odnosu na prethodnu godinu odnosi se na povećanje prihoda iz nadležnog proračuna i HZZO-a na temelju ugovornih obveza za 7.575.144,20 eura ili 1 085,7 % zbog financiranja projekata RCKTU Zabok i ReCeZa – Regionalni centar Zabok te izgradnje sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok, prihoda od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 4.229.395,19 eura ili 125,3 % zbog povećanja pomoći temeljem prijenosa EU sredstava za financiranje projekata RCKTU Zabok i ReCeZa – Regionalni centar Zabok te primitaka od financijske imovine i zaduživanja za 2.412.338,75 eura ili 193,1 % zbog primljenog kredita od poslovne banke za financiranje projekta RCKTU Zabok.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u eurima

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	3.376.730,45	7.606.125,64	225,3
2.	Prihodi od imovine	5,22	4,64	88,9
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	49,77	0,00	-
4.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	3.320,20	14.036,37	422,8
5.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	697.700,82	8.272.845,02	1 185,7
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	54,86	0,00	-
7.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	1.249.202,57	3.661.541,32	293,1
Ukupni prihodi i primici		5.327.063,89	19.554.552,99	367,1

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 8.272.845,02 eura ili 42,3 % ukupnih prihoda i primitaka. Značajni su prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 7.606.125,64 eura ili 38,9 % ukupnih prihoda i primitaka. Svi ostali prihodi i primici iznose 3.675.582,33 eura ili 18,8 % ukupnih prihoda i primitaka.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvarene u iznosu od 7.606.125,64 eura odnose se na tekuće pomoći u iznosu od 5.111.334,42 eura (od čega pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u iznosu od 3.478.830,91 euro, od Ministarstva znanosti i obrazovanja (od svibnja 2024. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih) u iznosu od 1.629.163,34 eura te iz proračuna jedinica lokalne samouprave za pomoćnike u nastavi za učenike s teškoćama u razvoju i sudjelovanje na natjecanjima u iznosu od 3.340,17 eura) te kapitalne pomoći u iznosu od 2.494.791,22 eura (od čega pomoći temeljem prijenosa EU sredstava u iznosu od 2.493.831,10 eura i iz proračuna koji im nije nadležan u iznosu od 960,12 eura).

Vrijednosno najznačajnije tekuće pomoći ostvarene su temeljem prijenosa EU sredstava u iznosu od 3.478.830,91 euro, od čega iz Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije za financiranje projekta RCKTU Zabok u iznosu od 3.174.251,45 eura (od čega se na bespovratna sredstva Europskog fonda za regionalni razvoj za navedeni projekt odnosi 2.546.791,07 eura te na sredstva za sufinanciranje provedbe spomenutog projekta vezano za dodjelu bespovratnih sredstava u dijelu koji obuhvaća troškove koje je Srednja škola dužna osigurati iz vlastitih izvora – vlastito učešće u provedbi spomenutog projekta u iznosu od 627.460,38 eura), iz Ministarstva turizma i sporta za financiranje projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok za plaće i materijalna prava zaposlenih na projektu u iznosu od 232.811,26 eura te iz Agencije za mobilnost i programe Europske unije za projekt mobilnosti učenika i osoblja u strukovnom obrazovanju (Erasmus+) u iznosu od 63.027,20 eura.

Tekuće pomoći u iznosu od 627.460,38 eura ostvarene su od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije na temelju ugovora iz studenoga 2021. i dodatka ugovora iz rujna 2023. o dodjeli bespovratnih sredstava za sufinanciranje projekta RCKTU Zabok (vlastito učešće), koji je zaključen u iznosu od 1.327.228,08 eura. Sredstva su doznačena u iznosu od 1.300.689,45 eura (u 2021. u iznosu od 36.153,66 eura, u 2023. u iznosu od 627.460,38 eura te u 2024. u iznosu od 637.075,41 euro). Vrijednosno značajnije tekuće pomoći iz proračuna koji im nije nadležan ostvarene su iz Ministarstva znanosti i obrazovanja (od svibnja 2024. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih) za plaće i materijalna prava zaposlenika u iznosu od 1.624.886,78 eura.

Kapitalne pomoći temeljem prijenosa EU sredstava ostvarene su iz Ministarstva turizma i sporta za financiranje projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 2.493.831,10 eura, a odnose se na bespovratna sredstva Europskog socijalnog fonda, za opremanje i uspostavu aktivnosti koje se odnose na jačanje kompetencije nastavnika i mentora (edukativne aktivnosti za profesore i nastavnike, kulinarske radionice, stručna studijska putovanja), inovacije i suradnju, promociju strukovnih zanimanja i rada RCKTU Zabok (sudjelovanje na turističkim manifestacijama, natjecanja učenika, organizacija sajma turizma, prezentacija tradicionalnih kulinarskih jela), promidžbu i vidljivost (izrada vizualnog identiteta i promotivnog materijala RCKTU Zabok, medijska kampanja, izrada web stranice RCKTU Zabok, uvodna i završna konferencija projekta) te na upravljanje projektom i administraciju. Pomoći su ostvarene na temelju odluka o financiranju, zaključenih ugovora i ispostavljenih zahtjeva Srednje škole.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija ostvareni u iznosu od 14.036,37 eura odnose se na vlastite prihode od pruženih usluga *cateringa* u iznosu od 10.428,52 eura i prihode od tekućih donacija u iznosu od 3.607,85 eura. Prihodi od pruženih usluga *cateringa* ostvareni su od ugostiteljskih usluga koje za kupce obavljaju nastavnici struke i učenici. Za svaku pojedinačnu ugostiteljsku uslugu Srednja škola sastavlja kalkulaciju na temelju koje utvrđuje cijenu usluge, u koju su uključeni troškovi nabave namirnica, organizacija domjenka te korištenje posuđa, pribora i inventara (dekoracije). Navedeni prihodi ostvareni su na temelju ispostavljenih računa, a utrošeni su za rashode koji su nastali za obavljanje usluga *cateringa*. Prihodi od tekućih donacija odnose se na prihode od turističkih agencija za pedagošku pratnju nastavnika i učitelja na školskim izletima i ekskurzijama u iznosu od 3.349,25 eura te od Gradskog društva Crvenog križa povodom humanitarne akcije u iznosu od 258,60 eura. Ostvareni su na temelju zaključenih ugovora s turističkim agencijama o organiziranom putovanju, a utrošeni su za rashode za službena putovanja nastavnika i učitelja pratitelja na školskim izletima i ekskurzijama (pedagoška pratnja).

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 8.272.845,02 eura odnose se na izvorna sredstva iz proračuna Županije u iznosu od 8.004.793,02 eura i na decentralizirana sredstva u iznosu od 268.052,00 eura. Izvorna sredstva iz proračuna Županije u iznosu od 8.004.793,02 eura odnose se na sredstva revolving kredita namijenjena plaćanju dospjelih obveza u provedbi dva projekta Srednje škole u iznosu od 5.645.694,65 eura, za financiranje izgradnje sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u iznosu od 2.179.861,92 eura, za financiranje rashoda poslovanja (savjetovanja i postupci javne nabave te žalbeni postupci, kamate i naknade po kreditu, plaće i naknade pomoćnika u nastavi – za projekt koji provodi Županija Baltazar 6 i drugi rashodi) u iznosu od 109.875,46 eura te za financiranje druge nefinancijske imovine (priključak trafostanice, izradu elektrotehničkog projekta pametne sobe, priključak na distribucijski sustav, energetska suglasnost za priključenje i drugo) u iznosu od 69.360,99 eura.

Sredstva revolving kredita (koje je Županija u proračunu evidentirala u okviru primitaka od zaduživanja) u iznosu od 5.645.694,65 eura ostvarena su na temelju Odluke župana iz studenoga 2022. o plaćanju dospjelih obveza u provedbi projekta RCKTU Zabok i projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok, kojom je određeno da Županija iz revolving kredita osigurava Srednjoj školi sredstva za premošćivanje podmirivanja rashoda u svrhu provođenja projektnih aktivnosti za navedene projekte do uplate ugovorenih bespovratnih sredstava. Županija uplaćuje sredstva revolving kredita na temelju dokumentiranog zahtjeva Srednje škole, a povrat sredstava Srednja škola se obvezuje uplatiti u proračun Županije po doznaci bespovratnih sredstava. Do konca 2023. Srednja škola je ostvarila sredstva revolving kredita u iznosu od 5.886.908,86 eura (od čega u 2022. u iznosu od 241.214,21 euro te u 2023. u iznosu od 5.645.694,65 eura), koja je vratila Županiji u cjelokupnom iznosu (od čega u 2023. u iznosu od 2.335.100,02 eura te u 2024. u iznosu od 3.551.808,84 eura). Sredstva su ostvarena za plaćanje obveza po projektu RCKTU Zabok u iznosu od 2.283.774,57 eura i po projektu ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 3.603.134,29 eura.

Prihodi za financiranje izgradnje sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u iznosu od 2.179.861,92 eura ostvareni su iz županijskog proračuna (Županiji su sredstva doznačena iz Ministarstva znanosti i obrazovanja (od svibnja 2024. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih) na temelju odluke o korištenju planiranih financijskih sredstava za spomenuti kapitalni projekt koja su osigurana u državnom proračunu za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025.).

Decentralizirana sredstva u iznosu od 268.052,00 eura ostvarena su za financiranje materijalnih i financijskih rashoda u iznosu od 197.365,76 eura, prijevoza zaposlenicima u iznosu od 67.629,68 eura i za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 3.056,56 eura. Ostvarena su prema Odluci župana iz ožujka 2023. o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija u školstvu za 2023., Planu raspodjele ukupnih decentraliziranih sredstava za javne potrebe u srednjim školama i učeničkim domovima te prema zahtjevima Srednje škole.

Primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 3.661.541,32 eura odnose se na kredit od poslovne banke koji se financira iz fondova Europske unije. Srednja škola se dugoročno zadužila kod poslovne banke za realizaciju projekta RCKTU Zabok.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2023., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 18.783.671,88 eura, što je 12.886.973,65 eura ili 218,5 % više u odnosu na prethodnu godinu. Vrijednosno značajnije povećanje rashoda odnosi se na povećanje rashoda za nabavu nefinancijske imovine za 9.165.035,87 eura ili 374,3 %, najvećim dijelom zbog nabave radova na rekonstrukciji i dogradnji zgrade Srednje škole u okviru projekta RCKTU Zabok u vrijednosti od 6.951.497,44 eura te radova na izgradnji sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u vrijednosti od 2.179.861,92 eura.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	1.685.056,71	1.890.970,46	112,2
2.	Materijalni rashodi	1.355.028,46	2.574.644,26	190,0
3.	Financijski rashodi	13.464,22	49.980,64	371,2
4.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	343.440,45	2.616.198,03	761,8
5.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	199,47	169,10	84,8
6.	Ostali rashodi	50.926,12	38.090,72	74,8
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.448.582,80	11.613.618,67	474,3
Ukupni rashodi		5.896.698,23	18.783.671,88	318,5
Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)		5.327.063,89	19.554.552,99	367,1
Višak prihoda i primitaka		0,00	770.881,11	-
Manjak prihoda i primitaka		569.634,34	0,00	-

Vrijednosno su najznačajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 11.613.618,67 eura, koji čine 61,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Značajniji su rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu od 2.616.198,03 eura, koji čine 13,9 % i materijalni rashodi u iznosu od 2.574.644,26 eura, koji čine 13,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi za zaposlene, financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade te ostali rashodi) ostvareni su u iznosu od 1.979.210,92 eura i čine 10,6 % ukupno ostvarenih rashoda.

Rashodi za zaposlene odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 1.565.831,51 euro (za redovan rad u iznosu od 1.479.436,35 eura, prekovremeni rad u iznosu od 59.357,65 eura i posebne uvjete rada u iznosu od 27.037,51 euro), doprinose na plaće u iznosu od 255.246,68 eura i druge rashode za zaposlene u iznosu od 69.892,27 eura (naknada za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 25.197,46 eura, božićnice u iznosu od 25.588,09 eura, jubilarne nagrade u iznosu od 5.595,75 eura, dar djeci u iznosu od 5.000,00 eura, otpremnine u iznosu od 4.297,52 eura, pomoći u slučaju bolovanja i smrti člana obitelji u iznosu od 3.255,99 eura, potpore za novorođeno dijete u iznosu od 662,16 eura te na naknade za mentorstvo i stručne ispite u iznosu od 295,30 eura). Od navedenih rashoda za brutoplaće, rashodi za zaposlenike Srednje škole iznose 1.352.588,06 eura (sredstva su doznačena iz Ministarstva znanosti i obrazovanja odnosno od svibnja 2024. Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih), a rashodi za zaposlene na projektu iznose 213.243,45 eura (sredstva su doznačena iz Ministarstva turizma i sporta za financiranje projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok). Obračun plaće obavlja se putem Centraliziranog obračuna plaća. Plaće i naknade obračunavane su i isplaćivane u skladu s propisima i unutarnjim aktima Srednje škole.

Materijalni rashodi odnose se na rashode za usluge u iznosu od 1.685.897,19 eura, materijal i energiju u iznosu od 686.897,52 eura, naknade troškova zaposlenima u iznosu od 191.865,07 eura te ostale nespomenute rashode poslovanja (za reprezentaciju, članarine, pristojbe i naknade) u iznosu od 9.984,48 eura.

U okviru rashoda za usluge vrijednosno su značajniji rashodi za intelektualne i osobne usluge u iznosu od 1.230.845,37 eura, usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 247.137,85 eura te zakupnine i najamnine u iznosu od 156.175,96 eura.

U okviru intelektualnih i osobnih usluga vrijednosno značajnije su usluge uspostave organizacije rada i razvoja RCKTU Zabok te razvoja standarda zanimanja, kvalifikacija i strukovnih zanimanja (usluge postavljanja okvira djelatnosti RCKTU Zabok, uspostave sustava samovrednovanja i stručnog usavršavanja djelatnika u području vođenja i upravljanja RCKTU Zabok, usluge izrade standarda zanimanja za četiri programa, standarda kvalifikacija za četiri programa i četiri nova kurikulumu te individualnih programa obrazovanja odraslih, usluge izrade nastavnih i didaktičkih materijala te usluge izrade alata za profesionalno usmjeravanje) u iznosu od 562.468,25 eura, usluge organizacije stručnih studijskih putovanja u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 313.121,86 eura, usluge provođenja javne i jednostavne nabave roba i usluga u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 33.125,00 eura te usluge prema ugovorima o djelu (zaključeno je sedam ugovora o djelu s vanjskim suradnicima za razvoj i unaprjeđenje obrazovnih programa i kurikulumu RCKTU Zabok te inovaciju i suradnju, za usluge vođenja programa u okviru održavanja završne konferencije projekta, održavanja manifestacije Mali Gastro i Piknik te održavanja konferencije povodom otvorenja RCKTU Zabok) u iznosu od 24.384,13 eura. Navedeni rashodi ostvareni su prema zaključenim ugovorima o nabavi usluga, ugovorima o djelu, ispostavljenim računima te zapisnicima o izvršenju usluga. Na naknade prema ugovorima o djelu plaćeni su propisani porezi i doprinosi.

Vrijednosno značajniji rashodi za usluge promidžbe i informiranja su rashodi za usluge provođenja medijskih kampanja i izrade promotivnih video sadržaja filma u iznosu od 204.887,51 euro. Navedene usluge ostvarene su na temelju ugovora iz ožujka 2022. i dodataka ugovoru iz srpnja i rujna 2022. te iz studenoga 2023., zaključenih s odabranim dobavljačem usluga i ovjerenih računa uz koje su priloženi mjesečni izvještaji o realiziranim aktivnostima.

U okviru rashoda za zakupnine i najamnine vrijednosno najznačajniji su rashodi za zakup poslovnog prostora za provođenje redovnog obrazovanja te edukativno-obrazovnih aktivnosti učenika Srednje škole u okviru projekta RCKTU Zabok za vrijeme rekonstrukcije i dogradnje Srednje škole u iznosu od 135.000,00 eura. Za zakup poslovnog prostora površine 1 400 m² zaključen je u lipnju 2020. ugovor te u veljači i studenome 2023. dodaci ugovoru na razdoblje od siječnja 2021. do konca studenoga 2023., uz mjesečnu zakupninu u iznosu od 92.297,62 kn (12.250,00 eura).

Vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju su rashodi za nabavu promotivnih i grafičkih usluga za projekt RCKTU Zabok (za Grupu I Izrada vizualnog identiteta i nabava promotivnog materijala) u iznosu od 277.792,76 eura te za nabavu sitnog inventara u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 265.105,41 euro.

Za nabavu promotivnih i grafičkih usluga za projekt RCKTU Zabok (za Grupu I Izrada vizualnog identiteta i nabava promotivnog materijala) Srednja škola je, po provedenom otvorenom postupku javne nabave iz listopada 2021., zaključila sa zajednicom ponuditelja (tri ponuditelja) ugovor u ožujku 2022. te dodatke ugovoru u srpnju i rujnu 2022. u iznosu od 422.751,17 eura s PDV-om. Ugovorena je, između ostalog, nabava vizualnog identiteta, tisak tekstilnog zida, plakata, letaka, brošura, posjetnica, zahvalnica, cjenika, naljepnica, informacijskih ploča, uvjerenja, diploma, kemijskih olovaka, pernica s priborom, notesa, rokovnika, ruksaka, konferencijskih torbi, ukrasnih vrećica, šalica, kuharskih kapa i marama, majica, pregača, magneta suvenira s tiskom, muškog i ženskog odijela za rad s gostima i drugog promotivnog materijala. Rashodi su ostvareni u ukupnom iznosu od 422.735,84 eura s PDV-om, od čega u 2022. u iznosu od 128.335,68 eura te u 2023. u iznosu od 294.400,16 eura (od čega je 16.607,40 eura evidentirano na računima za grafičke i tiskarske usluge).

Uz račune dobavljača priložene su otpremnice koje su potpisale osobe koje su robu primile. Prema očitovanju ravnateljice, promotivni materijal je utrošen pri održavanju raznih manifestacija i događanja za građane, učenike i roditelje, održavanju radionica po osnovnim školama te raznih natjecanja u Republici Hrvatskoj i u inozemstvu.

Za nabavu sitnog inventara u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok, Srednja škola je, po provedenom otvorenom postupku javne nabave male vrijednosti u studenome 2023., zaključila s odabranim ponuditeljem u prosincu 2023. ugovor o nabavi sitnog inventara u iznosu od 265.105,41 euro s PDV-om. Dobavljač je ispostavio u prosincu 2023. račun za sitni inventar u ugovorenoj vrijednosti, uz koji su priložene otpremnice koje su potpisale osobe koje su robu primile. Također je sastavljen i zapisnik o preuzimanju sitnog inventara. Isporučeni su, između ostalog, razni kalupi za kolače, tanjuri, zdjele, šalice za kavu, ovali za posluživanje, etažeri, daske za izlaganje hrane, pribor za jelo, čaše, stolnjaci, zidne i kupaonske vješalice, posteljina, stolne lampe, prezentacijske zidne ploče, torba za prvu pomoć i razni drugi sitni inventar.

Naknade troškova zaposlenima u iznosu od 191.865,07 eura odnose se na naknade troškova prijevoza na posao i s posla u iznosu od 80.886,53 eura, službena putovanja (dnevnice, naknade za prijevoz i smještaj najvećim dijelom za putovanja u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok) u iznosu od 65.679,01 euro te stručno usavršavanje zaposlenika (usluge kulinarskih radionica i vanjskih stručnjaka za potrebe organizacije događanja, radionica, manifestacija i natjecanja te pedagoška-psihološka i didaktičko-metodička izobrazba) u iznosu od 45.299,53 eura.

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 49.980,64 eura odnose se na interkalarne kamate za kredit primljen od poslovne banke u iznosu od 33.859,40 eura, troškove žalbenog postupka (prema rješenjima Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave iz rujna i studenoga 2023., kojim se poništavaju Odluka o odabiru i ispravak objave za nabavu specijalizirane opreme za opremanje kuhinje i praktikuma u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok) u iznosu od 14.179,02 eura te na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 1.942,22 eura.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 2.616.198,03 eura. Odnose se na povrat revolving kredita Županiji u iznosu od 2.335.100,02 eura dobivenog za međufinanciranje provođenja projekta RCKTU Zabok u iznosu od 1.305.063,91 euro i projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 1.030.036,11 eura te pomoći dane partnerima za rad na projektu ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 281.098,01 euro (Biotehniški izobraževalni center Ljubljana u iznosu od 126.431,53 eura, Sveučilište u Zagrebu – Ekonomski fakultet u iznosu od 31.613,30 eura, Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu Opatija u iznosu od 23.978,33 eura, Turističko-ugostiteljska i prehrambena škola Bjelovar u iznosu od 27.811,43 eura, Srednja škola Prelog u iznosu od 27.121,84 eura, Gospodarska škola Varaždin u iznosu od 22.806,79 eura te zaposlenici Županije u iznosu od 21.334,79 eura).

Ostali rashodi u iznosu od 38.090,72 eura odnose se na doznačena sredstva partnerima na provođenju projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 36.387,63 eura (Udruga nastavnika u djelatnosti ugostiteljskog obrazovanja, Zagreb u iznosu od 27.325,36 eura i trgovačko društvo za ugostiteljstvo i turizam u iznosu od 9.062,27 eura) te nabavu higijenskih potrepština u iznosu od 1.703,09 eura.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 11.613.618,67 eura. Vrijednosno značajniji rashodi ostvareni su za dogradnju i rekonstrukciju zgrade Srednje škole u okviru projekta RCKTU Zabok u iznosu od 6.951.497,44 eura, nabavu namještaja i opreme u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 2.319.482,78 eura (od čega specijalizirane opreme za opremanje kuhinje i praktikuma u iznosu od 1.467.918,85 eura, namještaja za sobe i restoran Akademis-hotela i restorana te praktikume u iznosu od 228.656,25 eura, školskog namještaja u iznosu od 226.876,88 eura, multimedijalne opreme u iznosu od 214.308,05 eura i računala i računalne opreme u iznosu od 181.722,75 eura) te za izgradnju i usluge stručnog i projektantskog nadzora nad izgradnjom sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u iznosu od 2.179.861,92 eura.

Rashodi za dogradnju i rekonstrukciju školske zgrade u okviru projekta RCKTU Zabok te nabavu namještaja i opreme u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok ostvareni su na temelju zaključenih ugovora s izvođačem radova i dobavljačima (za dogradnju i rekonstrukciju školske zgrade u okviru projekta RCKTU Zabok ugovor i dodaci ugovoru zaključeni su u razdoblju od travnja 2022. do kolovoza 2023., a za nabavu namještaja i opreme u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok ugovori su zaključeni u 2023.) te ispostavljenim računima. Za radove i opremu sastavljeni su zapisnici o preuzimanju radova odnosno primopredaji opreme.

Rashodi za izgradnju sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u iznosu od 2.179.861,92 eura odnose se na radove izgradnje u iznosu od 2.148.311,92 eura, usluge stručnog nadzora u iznosu od 27.900,00 eura te usluge projektantskog nadzora u iznosu od 3.650,00 eura. Za radove na izgradnji navedenog objekta proveden je otvoreni postupak javne nabave male vrijednosti, a s izabranim izvođačem radova zaključen je u veljači 2023. ugovor u vrijednosti od 3.362.961,37 eura s PDV-om. U razdoblju od travnja 2023. do travnja 2024. zaključeno je pet dodataka navedenom ugovoru u vrijednosti od 280.692,31 euro te ukupno ugovorena vrijednost iznosi 3.643.653,68 eura s PDV-om (280.692,31 euro ili 8,3 % više od osnovnog ugovora, a više ugovoreni radovi odnose se na izvođenje dodatnih i nepredviđenih radova koji nisu bili predviđeni ugovornim troškovnikom). Prema okončanoj situaciji, ispostavljenoj u travnju 2024., ukupna vrijednost izvedenih radova iznosi 3.404.392,80 eura, što je 239.260,88 eura ili 6,6 % manje od ugovorene vrijednosti (od čega su u poslovnim knjigama za 2023. rashodi evidentirani u iznosu od 2.148.311,92 eura, a u 2024. u iznosu od 1.256.080,88 eura). Srednja škola obrazlaže (za radove koji su manje obračunani) da su radovi izvođeni u skladu s projektno-tehničkom dokumentacijom te pripadajućim troškovnikom radova. U troškovniku su bile navedene okvirne količine radova, dok se obračun radio prema stvarno izvedenim količinama radova. Pojedine ugovorene troškovničke stavke izvedene su u količinama manjim od predviđenih troškovnikom jer za završetak investicije nije bilo potrebno izvesti svu planiranu količinu radova. U travnju 2024. sastavljen je zapisnik o primopredaji radova na izgradnji sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU i pribavljena je uporabna dozvola.

Višak prihoda i primitaka tekuće godine iznosi 770.881,11 eura. Preneseni manjak prihoda i primitaka iznosi 132.706,19 eura (manjak prihoda i primitaka za 2022. u iznosu od 569.634,34 eura te preneseni višak prihoda i primitaka do 2022. u iznosu od 436.928,15 eura) te višak prihoda i primitaka raspoloživ u budućem razdoblju iznosi 638.174,92 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2023., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 16.013.285,80 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2023.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2023.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	2.661.803,33	14.200.387,40	533,5
1.1.	Građevinski objekti	117.258,17	9.607.867,19	8 193,8
1.2.	Postrojenja i oprema	9.664,84	2.328.688,91	24 094,4
1.3.	Prijevozna sredstva	0,00	35.639,66	-
1.4.	Nefinancijska imovina u pripremi	2.492.706,75	2.185.200,56	87,7
1.5.	Druga nefinancijska imovina	42.173,57	42.991,08	101,9
2.	Financijska imovina	405.649,41	1.812.898,40	446,9
2.1.	Novčana sredstva	246.923,93	1.631.673,95	660,8
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	16.539,42	22.698,83	137,2
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	395,66	278,31	70,3
2.4.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	141.790,40	158.247,31	111,6
	Ukupno imovina	3.067.452,74	16.013.285,80	522,0
3.	Obveze	1.785.364,05	6.083.390,60	340,7
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	206.396,76	274.812,46	133,1
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	329.764,72	897.834,25	272,3
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	1.249.202,57	4.910.743,89	393,1
4.	Vlastiti izvori	1.282.088,69	9.929.895,20	774,5
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	3.067.452,74	16.013.285,80	522,0
	Izvanbilančni zapisi	84.205,05	91.222,99	108,3

Vrijednost imovine koncem 2023. veća je za 12.945.833,06 eura ili 422,0 % u odnosu na stanje početkom godine. Vrijednosno značajnije povećana je nefinancijska imovina za 11.538.584,07 eura ili 433,5 % zbog realizacije projekta RCKTU Zabok i projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok (nabava specijalizirane opreme za opremanje kuhinje i praktikuma, namještaja za Akademis-hotel i restoran, školskog namještaja, multimedijalne opreme, računala i računalne opreme) te izgradnje sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok.

Građevinski objekti u vrijednosti od 9.607.867,19 eura odnose se na poslovne objekte (zgrada Srednje škole) u vrijednosti od 9.797.606,92 eura i stan u vrijednosti od 74.564,01 euro, umanjene za ispravak vrijednosti građevinskih objekata u iznosu od 264.303,74 eura.

Postrojenje i oprema u vrijednosti od 2.328.688,91 euro odnosi se na uređaje, strojeve i opremu za ostale namjene (multimedijalna oprema za RCKTU Zabok – interaktivni ekrani, razglasna centrala, TV uređaji i zidni nosači, video projektori, analogni zidni sat, tehnologija kuhinje – razni profesionalni uređaji za kuhinju, stolovi) u vrijednosti od 1.696.848,83 eura, uredsku opremu i namještaj (računala i računalna oprema, uredski i školski namještaj, namještaj za Akademis-hotel i restoran te drugi uredski namještaj) u vrijednosti od 694.845,09 eura, instrumente, uređaje i strojeve (kuhinjski aparati i uređaji – mesoreznica, zamrzivači, štednjaci, sudoperi, napa, mikrovalna pećnica) u vrijednosti od 65.819,72 eura, opremu za održavanje i zaštitu (klima uređaji, usisavači, perilica i sušilica rublja, parna postaja, valjak za glačanje, set za pranje prozora, kosilica i druga oprema) u vrijednosti od 41.464,47 eura, komunikacijsku opremu (kamere i telefoni) u vrijednosti od 6.289,43 eura te sportsku i glazbenu opremu (strunjače, švedska klupa, razglas, mikrofon) u vrijednosti od 3.758,91 euro, umanjene za ispravak vrijednosti postrojenja i opreme u iznosu od 180.337,54 eura.

Prijevozno sredstvo u vrijednosti od 35.639,66 eura odnosi se na kombi vozilo nabavljeno u svibnju 2023. u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok.

Vrijednosno najznačajnija nefinancijska imovina u pripremi odnosi se na sportsku dvoranu i sportsko igralište za potrebe uspostave RCKTU Zabok u vrijednosti od 2.179.861,92 eura.

Vrijednosno najznačajnija druga nefinancijska imovina odnosi se na knjige u školskoj knjižnici u vrijednosti od 31.781,18 eura.

Novčana sredstva iskazana u iznosu od 1.631.673,95 eura odnose se na novčana sredstva na žiroračunu u iznosu od 1.631.647,20 eura (novčana sredstva za redovno poslovanje u iznosu od 1.474.900,18 eura, na podračunu za projekt ReCeZa – Regionalni centar Zabok u iznosu od 156.746,19 eura i za projekt RCKTU Zabok u iznosu od 0,83 eura) te u blagajni u iznosu od 26,75 eura.

Potraživanja koncem 2023. iznose 22.977,14 eura te su u odnosu na stanje početkom godine veća za 6.042,06 eura ili 35,7 %. Odnose se na potraživanja od HZZO-a za naknade koje se refundiraju u iznosu od 22.376,57 eura (za bolovanja duža od 42 dana u iznosu od 19.892,89 eura i za ozljede na radu u iznosu od 2.483,68 eura), na više plaćene poreze i doprinose u iznosu od 322,26 eura te na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 278,31 euro (potraživanja od trgovačkog društva za prefakturirane troškove električne energije). Prema analitičkim podacima uz Bilancu, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 278,31 euro su nedospjela.

Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda iskazani u iznosu od 158.274,31 euro odnose se na troškove plaća i materijalnih prava zaposlenika za prosinac 2023. u iznosu od 155.740,95 eura te na troškove plina u iznosu od 2.506,36 eura.

Obveze su koncem 2023. iskazane u iznosu od 6.083.390,60 eura i veće su za 4.298.026,55 eura ili 240,7 % u odnosu na stanje početkom godine (značajnije su povećane obveze za tuzemne kredite i zajmove za 3.661.541,32 eura ili 293,1 % i obveze za nabavu nefinancijske imovine za 568.069,53 eura ili 172,3 %).

Odnose se na obveze za kredite i zajmove u iznosu od 4.910.743,89 eura, nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 897.834,25 eura (vrijednosno najznačajnije su obveze prema izvoditelju radova na izgradnji sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u iznosu od 894.734,25 eura), zaposlene u iznosu od 155.740,95 eura, druge tekuće obveze u iznosu od 112.391,45 eura (obveze za primljena novčana jamstva za izvršenje ugovora i otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku u iznosu od 87.752,55 eura, obveze za bolovanje na teret HZZO-a u iznosu od 22.376,57 eura, za plaće i materijalna prava oporučnom nasljedniku u iznosu od 1.940,07 eura i naplaćene tuđe prihode u iznosu od 322,26 eura) te za materijalne rashode u iznosu od 6.680,06 eura (vrijednosno najznačajnije su obveze prema dobavljaču za nabavu električne energije i plina u iznosu od 5.946,08 eura).

Obveze za kredite i zajmove u iznosu od 4.910.743,89 eura odnose se na kredit dobiven od poslovne banke za izgradnju i opremanje RCKTU Zabok. Srednja škola zaključila je u listopadu 2022., po prethodno pribavljenoj suglasnosti od osnivača (Županije), ugovor o kreditu u iznosu od 4.910.743,91 euro s rokom korištenja do konca prosinca 2023. Ugovorena je otplata u 56 jednakih mjesečnih rata, od kojih prva dospijeva na naplatu koncem ožujka 2025., a zadnja koncem prosinca 2038. Kamatna stopa ugovorena je u visini od 1,20 % godišnje od iznosa kredita u korištenju ili u otplati, fiksna. Kredit je iskorišten do konca lipnja 2023. Utrošen je za podmirenje obveza za radove na dogradnji i rekonstrukciji zgrade Srednje škole te za usluge stručnog i projektantskog nadzora u okviru projekta RCKTU Zabok.

Prema obveznim analitičkim podacima uz Bilancu, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 220.753,18 eura su dospjele, dok su obveze u iznosu od 5.862.637,42 eura nedospjele (obveze za tuzemne kredite i zajmove u iznosu od 4.910.743,89 eura, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 677.081,07 eura i obveze za rashode poslovanja u iznosu od 274.812,46 eura). Dospjele obveze podmirene su početkom siječnja 2024.

Izvanbilančni zapisi koncem 2023. iznose 91.222,99 eura. Odnose se na dane instrumente osiguranja plaćanja (zadužnice) u iznosu od 52.452,98 eura, tuđu imovinu dobivenu na korištenje (63 prijenosna računala, dvije pametne ploče) u iznosu od 36.408,86 eura te na potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 2.361,15 eura.

Projekti financirani u 2023.

Srednja škola je, kao nositelj, provodila u 2023. dva projekta financirana iz EU sredstava: projekt RCKTU Zabok i projekt ReCeZa – Regionalni centar Zabok.

– Projekt RCKTU Zabok

Srednja škola je prijavila u srpnju 2019. projekt RCKTU Zabok, Europskom fondu za regionalni razvoj, u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. Cilj projekta je uspostava regionalnog centra kompetentnosti u sektoru turizma i ugostiteljstva s ciljem jačanja institucionalnih i ljudskih resursa u sektoru kako bi se povećale njihove mogućnosti na tržištu rada. Transformacijom u centar kompetentnosti osigurali bi se uvjeti za adekvatno obrazovanje, stjecanje znanja i vještina koje se očekuju od turističkog kadra u privatnom sektoru.

Provedbom projekta, centar bi uz modernizirane i nove učionice, praktikume, trening centar i zajedničke prostore dobio i Akademis – ugostiteljski objekt sa smještajnim jedinicama različitih kategorija, koji bi kroz segmente poslovanja u realnim situacijama pružali najbolju praktičnu nastavu polaznicima, odnosno omogućili bi učenje temeljeno na radu, pružali jedinstven primjer dobre prakse te pokazni primjer zelene arhitekture i funkcionalnosti u gospodarskom sektoru u Republici Hrvatskoj i okruženju. Potrebni prostorni kapaciteti centra osigurali bi se rekonstrukcijom i dogradnjom Srednje škole, čime bi se osiguralo 4 200 m² neto prostora za učenje.

Srednja škola (kao korisnik bespovratnih sredstava) u prosincu 2019. zaključila je s Ministarstvom regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (upravljačko tijelo) i Središnjom agencijom za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (posredničko tijelo razine 2) ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava te u listopadu 2022. i srpnju 2023. dodatke ugovoru, kojima je ukupna vrijednost projekta ugovorena u iznosu od 9.176.293,12 eura (prihvatljivi troškovi). Od ukupno prihvatljivih troškova, vlastita sredstva Srednje škole (korisnik) iznose 5.194.608,87 eura ili 56,6 %, a bespovratna sredstva Europske unije 3.981.684,25 eura ili 43,4 %. Nadalje, ugovoreno je razdoblje provedbe projekta od početka siječnja 2020. do početka listopada 2023. Partner na projektu je Županija, a suradnici su Gospodarska škola Varaždin, Hrvatski zavod za zapošljavanje, trgovačko društvo za ugostiteljstvo i turizam u Mariji Bistrici, Srednja škola Prelog i Zagorska razvojna agencija Krapina.

U razdoblju trajanja projekta ostvareni su prihodi u iznosu od 9.460.341,93 eura iz kojih su financirani prihvatljivi troškovi (projektno-tehnička dokumentacija, radovi rušenja, rekonstrukcije i dogradnje zgrade, stručni i projektantski nadzor, usluge koordinatora, energetski certifikat i uporabna dozvola, stolovi i stolice, ploča za označavanje radova te vanjska revizija projekta) u iznosu od 9.458.347,77 eura i neprihvatljivi troškovi u iznosu od 1.994,16 eura. Izvori financiranja prihvatljivih troškova su bespovratna sredstva Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu od 3.936.457,57 eura ili 98,9 % ugovorom predviđenih sredstava (od čega u 2020. u iznosu od 89.587,90 eura, u 2021. u iznosu od 121.687,90 eura, u 2022. u iznosu od 588.926,47 eura, u 2023. u iznosu od 2.546.791,07 eura te u 2024. u iznosu od 589.464,23 eura) i vlastiti izvori u iznosu od 5.521.890,20 eura (od čega sredstva kredita poslovne banke u iznosu od 4.910.743,89 eura, sredstva Županije u iznosu od 362.568,83 eura i sredstva Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije vezano za dodjelu bespovratnih sredstava u dijelu koji obuhvaća troškove koje je Srednja škola dužna osigurati iz vlastitih izvora u iznosu od 248.577,48 eura).

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru navedenog projekta ostvareni su za radove na rekonstrukciji i dogradnji zgrade Srednje škole u okviru projekta RCKTU Zabok u iznosu od 9.107.357,97 eura s uključenim PDV-om (od čega u 2022. u iznosu od 2.225.368,44 eura i u 2023. u iznosu od 6.881.989,53 eura). Srednja škola je dograđena i rekonstruirana te je u rujnu 2023. sastavljen zapisnik o primopredaji radova i pribavljena je uporabna dozvola. Od listopada 2023. Srednja škola obavlja djelatnost u 17 specijaliziranih učionica, pet kabineta za vježbe kuharstva, ugostiteljskog posluživanja i slastičarstva, Akademis-hotelu i restoranu, kuhinji, enološkom praktikumu te jedanaest smještajnih jedinica i recepciji.

Srednja škola je u okviru navedenog projekta provela tri postupka javne nabave ukupno ugovorene vrijednosti od 9.766.662,32 eura s PDV-om (nabava radova na uklanjanju dijela objekta Srednje škole u okviru projekta RCKTU Zabok, nabava radova na dogradnji i rekonstrukciji RCKTU Zabok te nabava usluga stručnog nadzora i usluge koordinatora zaštite na radu tijekom dogradnje i rekonstrukcije RCKTU Zabok) i tri postupka jednostavne nabave ukupno ugovorene vrijednosti od 26.000,00 eura s PDV-om (nabava usluga vanjske revizije projekta RCKTU Zabok, izrada energetske certifikata i nabava namještaja za praktikume).

Projekt je završen u rujnu 2023. u ugovorenom roku. Završetkom navedenog projekta ostvareni su ciljevi projekta u školskoj godini 2023./2024.: izgrađena je i rekonstruirana Srednja škola te su stvoreni preduvjeti za rad regionalnog centra kompetentnosti u turizmu i ugostiteljstvu; Srednju školu pohađalo je 546 učenika (planirano 476); zaposlena su 84 zaposlenika i surađuje se s 20 mentora (planirano ukupno 100 nastavnika i drugih sudionika u okviru obrazovnih aktivnosti). Praktična nastava učenika obavlja se u ugostiteljsko-turističkim tvrtkama uz nadzor mentora – strukovnih učitelja kojima je omogućena edukacija iz pedagoško-psihološke-metodičko-didaktičke izobrazbe kako bi im se osigurala podrška u smislu mentoriranja učenika na praksi, odnosno učenja temeljenog na radu.

– Projekt ReCeZa – Regionalni centar Zabok

Srednja škola je u studenome 2019. prijavila Europskom socijalnom fondu projekt ReCeZa – Regionalni centar Zabok, u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. Cilj projekta je transformacija Srednje škole u centar kvalitetnog, praktičnog i međunarodno orijentiranog obrazovanja za turizam i ugostiteljstvo namijenjen učenicima, studentima, nastavnicima, mentorima, poslodavcima i osoblju svih dionika u turizmu na regionalnoj razini. Srednja škola bi postala regionalno središte kvalitetnog obrazovanja i osposobljavanja kadrova u turizmu i ugostiteljstvu te centar razvoja i inovacija kao rasadnik ideja i novih trendova u kvaliteti pružanja usluge.

Srednja škola je (kao korisnik bespovratnih sredstava) s Ministarstvom turizma i sporta (posredničko tijelo 1) i Agencijom za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih (posredničko tijelo 2) zaključila u lipnju 2020. ugovor te u lipnju i srpnju 2021. dodatke ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava za navedeni projekt u iznosu od 8.851.720,47 eura (prihvatljivi troškovi koji se financiraju bespovratnim sredstvima u 100-postotnom iznosu). Razdoblje provedbe projekta je od konca veljače 2020. do konca prosinca 2023. Partneri na projektu su Županija, Gospodarska škola Varaždin, Srednja škola Prelog, Turističko-ugostiteljska i prehrambena škola Bjelovar, Hrvatski zavod za zapošljavanje – Područni ured Krapina, Sveučilište u Zagrebu – Ekonomski fakultet, trgovačko društvo za ugostiteljstvo i turizam u Mariji Bistrici, Obrtnička komora Županije, Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu Opatija, Udruga nastavnika u djelatnosti ugostiteljskog obrazovanja Zagreb i Biotehniški izobraževalni center Ljubljana.

U razdoblju trajanja projekta ostvareni su prihodi na realizaciji projekta u iznosu od 7.895.892,52 eura ili 89,2 % ugovorenih sredstava, od čega je Srednjoj školi Ministarstvo turizma i sporta doznačilo bespovratna sredstva u iznosu od 7.523.837,00 eura (u 2020. u iznosu od 86.269,82 eura, u 2021. u iznosu od 782.542,62 eura, u 2022. u iznosu od 1.294.631,67 eura, u 2023. u iznosu od 2.726.642,36 eura i u 2024. u iznosu od 2.633.750,53 eura), dok su sredstva u iznosu od 329.983,55 doznačena partnerima na projektu (Srednja škola Prelog, Gospodarska škola Varaždin i Turističko-ugostiteljska i prehrambena škola Bjelovar) izravno na žiroračune.

Prihvatljivi troškovi na projektu iznosili su 7.853.820,55 eura, a neprihvatljivi troškovi 42.071,97 eura ili 0,5 % ugovorenih sredstava (studijska putovanja, medijska kampanja promocije zanimanja u ugostiteljstvu i turizmu, nabava opreme za opremanje RCKTU Zabok, izrada vizualnog identiteta i promotivnih materijala RCKTU, a koji su plaćeni iz sredstava Županije). Prema završnom izvješću Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih iz ožujka 2024., prihvatljivi troškovi u iznosu od 7.853.820,55 eura odnose se na razvoj i unaprjeđenje obrazovnih programa i kurikuluma RCKTU Zabok (nabava opreme za opremanje kuhinje i praktikuma, kurikulum, didaktičkog i nastavnog materijala) u iznosu od 4.083.430,86 eura, promociju strukovnih zanimanja i rada RCKTU Zabok (sudjelovanje na turističkim manifestacijama, natjecanja učenika, organizacije sajma turizma, prezentacija tradicionalnih kulinarskih jela) u iznosu od 955.265,44 eura, jačanje kompetencije nastavnika i mentora (edukativne aktivnosti za profesore i nastavnike, kulinarske radionice, stručna studijska putovanja) u iznosu od 812.763,84 eura, upravljanje projektom i administraciju (neizravni troškovi projekta, vanjska usluga za provedbu postupaka javne i jednostavne nabave, plaće za osoblje zaposleno na projektu) u iznosu od 689.973,35 eura, promidžbu i vidljivost (izrada vizualnog identiteta i promotivnog materijala RCKTU Zabok, medijska kampanja, izrada mrežnih stranica RCKTU Zabok, uvodna i završna konferencija projekta) u iznosu od 501.224,30 eura, uspostavu organizacije rada i razvoja RCKTU Zabok u iznosu od 485.516,93 eura te za inovacije i suradnju u iznosu od 325.645,83 eura.

Srednja škola je u okviru navedenog projekta u razdoblju od 2020. do konca 2023. provela 12 postupaka javne nabave ukupno ugovorene vrijednosti od 5.740.933,39 eura (nabava živežnih namirnica i potrošnog materijala za potrebe događanja, radionica i manifestacija, uspostava organizacije rada i razvoja RCKTU Zabok te razvoja standarda i zanimanja, nabava usluga vanjskih predavača i provedbe kulinarskih radionica, nabava promotivnih i grafičkih usluga, nabava usluga stručnih studijskih putovanja, usluga uspostave centra inovacija i razvoja, nabava dostavnog vozila, informacijsko-komunikacijske opreme, sitnog inventara i specijalizirane opreme za opremanje kuhinje i praktikuma). Također, provela je osam postupaka jednostavne nabave ukupno ugovorene vrijednosti od 140.588,76 eura s PDV-om (nabava savjetodavnih usluga vezanih za provođenje otvorenih postupaka javne nabave, usluga organizacije ljetne škole gastronomije i turizma, usluga izrade web stranice, nabava živežnih namirnica za potrebe organizacije i događanja, avionskih karata, opreme za potrebe izvođenja izvannastavnih aktivnosti iz predmeta Domaćinstvo, opreme za praktikum Akademis-hotela i restorana te nabava usluga izrade koncepta medijskih kampanja).

Projekt je završen koncem prosinca 2023., odnosno u ugovorenom roku. Završetkom navedenog projekta ostvareni su ciljevi projekta u školskoj godini 2023./2024.: u obrazovnim aktivnostima RCKTU Zabok sudjelovalo je 355 sudionika s predtercijarnim obrazovanjem (planirano 270); 248 sudionika s tercijarnim obrazovanjem (planirano 100); za 264 učenika strukovnog obrazovanja i osposobljavanja pružena je podrška kroz obrazovne aktivnosti (planirano 240), a za 339 nastavnika i drugih sudionika pružena je podrška kroz programe stručnog usavršavanja u RCKTU Zabok (planirano 70).

Javna nabava

Srednja škola obvezna je provoditi nabavu roba, radova i usluga prema propisima o javnoj nabavi.

Na mrežnim stranicama Srednje škole objavljeni su Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave iz veljače 2020., Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave iz siječnja 2023. te popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili njemu povezane osobe u sukobu interesa.

Plan nabave za 2023. donesen je u prosincu 2022. te je objavljen u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i na mrežnim stranicama Srednje škole. Planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 2.253.604,62 eura. Tijekom 2023. i početkom siječnja 2024. doneseno je osam izmjena i dopuna Plana nabave. Izmjenama i dopunama Plana nabave iz siječnja 2024. planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 2.651.509,35 eura bez PDV-a (od čega se na vrijednost javne nabave odnosi 2.381.997,02 eura, a jednostavne nabave 269.512,33 eura), što je 397.904,73 eura ili 17,7 % više od plana. Vrijednosno najznačajnija planirana javna nabava odnosi se na nabavu specijalizirane opreme za opremanje kuhinje i praktikuma u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u vrijednosti od 1.386.794,08 eura (ugovor o nabavi specijalizirane opreme za opremanje kuhinje i praktikuma zaključen je u prosincu 2023. u vrijednosti od 1.379.999,08 eura bez PDV-a, a Obavijest o dodjeli ugovora poslana je na objavu u siječnju 2024. te vrijednost navedenog ugovora nije obuhvaćena Statističkim izvješćem o javnoj nabavi za 2023.).

Školski odbor je na prijedlog ravnateljice u siječnju 2023. donio Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave. Navedenim Pravilnikom propisano je da se nabava radova, roba i usluga procijenjene vrijednosti manje od 2.650,00 eura provodi izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom po vlastitom izboru. Nabava radova, roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 2.650,00 eura, a manje od 9.290,60 eura provodi se slanjem poziva na dostavu ponuda na adrese najmanje dva gospodarska subjekta po vlastitom izboru, dok se nabava radova, roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 9.290,60 eura, a manje od 26.540,00 eura za robe i usluge odnosno 66.360,00 eura za radove provodi slanjem poziva na dostavu ponuda na adrese najmanje tri gospodarska subjekta po vlastitom izboru. Propisano je da rok za dostavu ponuda mora biti primjeren predmetu nabave i ne smije biti kraći od pet dana od dana objavljivanja, odnosno upućivanja poziva na dostavu ponude, osim u slučaju žurnosti. Kriterij za odabir ponude je najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda.

Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma objavljen je u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i na mrežnim stranicama Srednje škole. Prema podacima iz navedenog Registra, vrijednost ugovora zaključenih u 2023. iznosila je 5.896.376,70 eura, od čega se na javnu nabavu odnosi 5.687.601,90 eura (do konca 2023. ugovori su objavljeni u vrijednosti od 4.072.733,49 eura, a u siječnju 2024. objavljeni su u vrijednosti od 1.614.868,41 euro) te na jednostavnu nabavu 208.774,80 eura. Ukupna vrijednost nabave prema Registru ugovora i okvirnih sporazuma veća je od planirane vrijednosti za 3.244.867,35 eura ili 122,4 %, najviše jer su u 2023. zaključeni ugovori i dodaci ugovorima u vrijednosti od 3.148.561,55 eura (nabava radova na izgradnji sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u vrijednosti od 2.690.369,10 eura, nabava radova na dogradnji i rekonstrukciji RCKTU Zabok u vrijednosti od 330.817,68 eura, nabava usluga za uspostavu HUB-a za poduzetničko učenje u vrijednosti od 101.532,95 eura te nabava živežnih namirnica za potrebe organizacije događanja u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u vrijednosti od 25.841,82 eura), a koji su planirani planovima nabave za 2021. i 2022.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2023., ukupna vrijednost nabave roba, radova i usluga u 2023. iznosi 4.072.733,49 eura i odnosi se na javnu nabavu (nabava radova u vrijednosti od 3.021.186,78 eura, roba u vrijednosti od 950.013,76 eura i usluga u vrijednosti od 101.532,95 eura). Ukupna vrijednost nabave prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi veća je od planirane vrijednosti nabave za 1.421.224,14 eura ili 53,6 %, najviše jer je u navedenom Statističkom izvješću iskazana nabava u vrijednosti od 3.122.719,73 eura (nabava radova na izgradnji sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u vrijednosti od 2.690.369,10 eura, nabava radova na dogradnji i rekonstrukciji RCKTU Zabok u vrijednosti od 330.817,68 eura, nabava usluga za uspostavu HUB-a za poduzetničko učenje u vrijednosti od 101.532,95 eura), a koja je planirana planovima nabave za 2021. i 2022., dok nije iskazana nabava roba u vrijednosti od 1.592.083,41 euro (nabava specijalizirane opreme za opremanje kuhinje i praktikuma u vrijednosti od 1.379.999,08 eura te nabava sitnog inventara u vrijednosti od 212.084,33 eura za koju su ugovori o nabavi zaključeni u prosincu 2023. i objavljeni u siječnju 2024.), a koja je planirana Planom nabave za 2023. Također, u Statističkom izvješću o javnoj nabavi nije iskazana jednostavna nabava roba, radova i usluga koja je planirana u vrijednosti od 269.512,33 eura.

Revizijom je obuhvaćeno devet postupaka nabave roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 2.418.919,10 eura, od čega dva postupka javne nabave procijenjene vrijednosti od 2.310.704,10 eura te sedam postupaka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti od 108.215,00 eura. Na temelju provedenih postupaka javne nabave roba i radova zaključeni su ugovori i dodaci ugovorima o javnoj nabavi u vrijednosti od 3.231.747,58 eura bez PDV-a (nabava radova na izgradnji sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u vrijednosti od 2.914.922,94 eura i nabava informacijsko-komunikacijske opreme u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u vrijednosti od 316.824,64 eura). Na temelju provedenih postupaka jednostavne nabave roba, radova i usluga zaključeni su ugovori o nabavi u vrijednosti od 114.406,54 eura s PDV-om. Revizijom obuhvaćeni postupci javne i jednostavne nabave provedeni su u skladu s propisima.

III. REVIZIJA ZA 2023.

Postupci revizije provedeni su od 14. listopada 2024. do 2. listopada 2025.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Srednje škole.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članci 131. – 140. (Narodne novine 144/21)
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Zakon o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97 – ispravak, 47/99 – ispravak, 35/08, 127/19 i 151/22)
3. Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi
4. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
5. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
6. Zakon o pravu na pristup informacijama, članci 10. i 11.
7. Zakon o zaštiti prijavitelja nepravilnosti
8. Zakon o plaćama u javnim službama (Narodne novine 27/01 i 39/09)
9. Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22)
10. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
11. Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine 85/23)
12. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
13. Pravilnik o radu (ožujak 2023.)
14. Pravilnik o organizaciji rada i sistematizaciji radnih mjesta (ožujak 2023.)
15. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23)

16. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (veljača 2023.)
17. Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (Narodne novine 25/13, 72/13, 151/13, 9/14, 40/14, 51/14, 77/14, 83/14 – ispravak, 87/14, 120/14, 147/14, 151/14, 11/15, 32/15, 38/15, 60/15, 83/15, 112/15, 122/15, 10/17, 39/17, 40/17 – ispravak, 74/17, 122/17, 9/18, 57/18, 59/19, 79/19, 119/19, 50/20, 128/20, 141/20, 17/21, 26/21, 78/21, 138/21, 9/22, 31/22, 72/22, 82/22, 99/22, 26/23, 46/23, 104/23 i 155/23)
18. Temeljni kolektivni ugovor za službenike i namještenike u javnim službama (Narodne novine 56/22, 127/22, 58/23 i 128/23)
19. Kolektivni ugovor za zaposlenike u srednjoškolskim ustanovama (Narodne novine 51/18)
20. Sporazum o dodacima na plaću u obrazovanju i znanosti (studen 2006.)
21. Sporazum o dodatku na plaću zaposlenima u osnovnoškolskim i srednjoškolskim ustanovama te ustanovama u znanosti i u visokom obrazovanju (Narodne novine 122/19)
22. Odluka o isplati privremenog dodatka na plaću državnim službenicima i namještenicima te službenicima i namještenicima u javnim službama (Narodne novine 65/23)
23. Statut (pročišćeni tekst, kolovoz 2023.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Srednje škole. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz financijskog plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Srednje škole. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje financijskog plana, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti i javna nabava. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2006.

Nalaz za 2023.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, imovina, obveze, prihodi i primici, rashodi, projekti te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2023. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje te javnu nabavu.

1. Planiranje i izvršenje plana

- 1.1. Financijskim planom za 2023. planirani su prihodi i primici u iznosu od 15.253.215,00 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 15.303.115,00 eura i neuravnoteženi su jer su planirani rashodi i izdaci veći za 49.900,00 eura.

U rujnu 2023. donesene su Izmjene Financijskog plana za 2023. Izmjenama Financijskog plana, planirani su prihodi i primici u iznosu od 18.617.575,19 eura, što je 3.364.360,19 eura ili 22,1 % više od plana, rashodi i izdaci u iznosu od 17.001.393,24 eura, što je 1.698.278,24 eura ili 11,1 % više od plana te pokriće manjka prihoda i primitaka u iznosu od 1.617.401,95 eura. Izmjene Financijskog plana nisu uravnotežene za 1.220,00 eura jer su planirani rashodi i izdaci te planirano pokriće manjka prihoda i primitaka veći za navedeni iznos u odnosu na planirane prihode i primitke.

Uz Financijski plan za 2023. donesene su projekcije za 2024. i 2025. Prema spomenutim projekcijama, za 2024. planirani su prihodi u iznosu od 2.666.665,00 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 2.725.595,00 eura, dok su za 2025. planirani prihodi u iznosu od 2.669.315,00 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 3.020.085,00 eura i neuravnoteženi su.

Prema Izvještaju o izvršenju Financijskog plana za 2023., prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 19.554.552,99 eura, što je 936.977,80 eura ili 5,0 % više od plana, dok su rashodi ostvareni u iznosu od 18.783.671,88 eura, što je 1.782.278,64 eura ili 10,5 % više od plana.

S obzirom na to da su prihodi i primici te rashodi ostvareni iznad plana i da Financijski plan za 2023. i Izmjene Financijskog plana za 2023. nisu uravnoteženi, trebalo je donijeti izmjene i dopune Financijskog plana.

Odredbama članka 10. Zakona o proračunu propisano je da financijski plan mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. Nadalje, propisano je da ako se tijekom proračunske godine, zbog izvanrednih okolnosti, povećaju rashodi i izdaci odnosno smanje prihodi i primici, financijski plan mora se uravnotežiti novim prihodima i primicima odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka. Uravnoteženje financijskog plana provodi se tijekom proračunske godine izmjenama i dopunama financijskog plana prema postupku za donošenje financijskog plana.

Državni ured za reviziju nalaže donositi uravnotežen financijski plan i izmjene financijskog plana tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Uz Financijski plan za 2023. doneseno je Obrazloženje financijskog plana za 2023. te projekcija za 2024. i 2025., koje sadrži obrazloženje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka bez financijskih iznosa. Međutim, Obrazloženje financijskog plana za 2023. ne sadrži podatke o prenesenom manjku iz prethodne godine te obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti kako bi se omogućilo praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

Odredbama članka 36. Zakona o proračunu propisano je, između ostalog, da obrazloženje općeg dijela financijskog plana proračunskog korisnika sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka te preneseni manjak iz prethodne godine, a obrazloženje posebnog dijela financijskog plana sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada.

Izvještaj o izvršenju Financijskog plana za 2023. prihvaćen je na sjednici Školskog odbora u ožujku 2024. Prema navedenom Izvještaju, prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 19.554.552,99 eura, što je 936.977,80 eura ili 5,0 % više od plana, dok su rashodi ostvareni u iznosu od 18.783.671,88 eura, što je 1.782.278,64 eura ili 10,5 % više od plana. U Izvještaju je iskazan višak prihoda i primitaka u iznosu od 638.174,92 eura (umanjen za preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja).

Uz Izvještaj o izvršenju Financijskog plana za 2023. doneseno je obrazloženje koje sadrži obrazloženje prihoda i primitaka te rashoda bez financijskih iznosa, a ne sadrži obrazloženje prenesenog manjka iz prethodne godine i viška za prijenos u sljedeću godinu, obrazloženje izvršenja aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima koji su postignuti provedbom programa i pokazateljima uspješnosti realizacije tih ciljeva.

Odredbama članaka 43., 44. i 45. Pravilnika o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana propisano je, između ostalog, da obrazloženje općeg dijela izvještaja o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika sadrži obrazloženje ostvarenja prihoda i rashoda, primitaka i izdataka u izvještajnom razdoblju te obrazloženje prenesenog manjka iz prethodne godine i viška odnosno manjka za prijenos u sljedeću godinu/razdoblje. Obrazloženje ostvarenja prihoda i primitaka, rashoda i izdataka dopunjuje podatke iz Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja te sadrži podatke o stanju novčanih sredstava na računima na početku i na kraju proračunske godine. Nadalje, obrazloženje posebnog dijela izvještaja o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika sadrži obrazloženje izvršenja programa koje se daje kroz obrazloženje izvršenja aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima koji su ostvareni provedbom programa i pokazateljima uspješnosti realizacije tih ciljeva koji se sastoje od pokazatelja učinka i pokazatelja rezultata.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti obrazloženje općeg i posebnog dijela financijskog plana na način da sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka te prenesenog manjka iz prethodne godine i obrazloženje programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz godišnjeg plana i programa rada u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Također, nalaže donijeti obrazloženje općeg i posebnog dijela izvještaja o izvršenju financijskog plana na način da sadrži obrazloženje prenesenog manjka iz prethodne godine i viška za prijenos u sljedeću godinu te obrazloženje izvršenja aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima koji su postignuti provedbom programa i pokazateljima uspješnosti realizacije tih ciljeva u skladu s odredbama Pravilnika o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana.

2. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

2.1. Srednja škola obvezna je voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu.

– Izvanbilančni zapisi

Izvanbilančni zapisi koncem 2023. evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima u iznosu od 91.222,99 eura. Odnose se na dane instrumente osiguranja plaćanja (zadužnice) u iznosu od 52.452,98 eura, tuđu imovinu dobivenu na korištenje (63 prijenosna računala, dvije pametne ploče) u iznosu od 36.408,86 eura te na potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 2.361,15 eura.

U okviru navedenih izvanbilančnih zapisa u poslovnim knjigama je evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana vrijednost instrumenata osiguranja plaćanja (danih zadužnica) u iznosu od 46.452,98 eura s rokom važenja do 28. prosinca 2023. te je koncem 2023. navedenu vrijednost danih zadužnica trebalo isknjižiti iz poslovnih knjiga.

Nadalje, u poslovnim knjigama, u okviru izvanbilančnih zapisa, nije evidentirana ni u financijskim izvještajima iskazana vrijednost instrumenata osiguranja plaćanja u iznosu od 5.639.332,55 eura, a odnosi se na danu zadužnicu u iznosu od 4.910.743,91 euro, koju je Srednja škola dostavila poslovnoj banci radi osiguranja svih tražbina na iznos odobrenog kredita, uvećanog za pripadajuće kamate, naknade i troškove te primljenu bankarsku garanciju u iznosu od 728.588,64 eura, koju je poslovna banka izdala u korist Srednje škole, a po nalogu i za račun izvoditelja radova na dogradnji i rekonstrukciji zgrade Srednje škole u okviru projekta RCKTU Zabok za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku.

Iz navedenog proizlazi da su instrumenti osiguranja plaćanja evidentirani i iskazani u ukupnom iznosu manje za 5.592.879,57 eura.

Odredbom članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., propisano je da skupina računa 99 – Izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije i to, između ostalog, instrumente osiguranja plaćanja.

Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23) na snazi je od 30. prosinca 2023., dok je Pravilnik od izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 154/24) na snazi od 31. prosinca 2024., a primjenjuju se u knjigovodstvenim evidencijama od 1. siječnja 2025. (dalje u tekstu: novi Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu). Navedeno je propisano odredbama članka 109. novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Državni ured za reviziju nalaže u okviru izvanbilančnih zapisa u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati sve dane i primljene instrumente osiguranja plaćanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

3. Javna nabava

- 3.1. Plan nabave za 2023. donesen je i objavljen u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u prosincu 2022. i na mrežnim stranicama Srednje škole. Planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 2.253.604,62 eura. Tijekom godine doneseno je osam izmjena i dopuna Plana nabave. Posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave planirana je nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti od 2.651.509,35 eura bez PDV-a (od čega se na vrijednost javne nabave odnosi 2.381.997,02 eura, a jednostavne nabave 269.512,33 eura), što je 397.904,73 eura ili 17,7 % više od plana. Vrijednosno najznačajnija planirana javna nabava odnosi se na nabavu specijalizirane opreme za opremanje kuhinje i praktikuma u okviru projekta ReCeZa – Regionalni centar Zabok u vrijednosti od 1.386.794,08 eura te nabavu namještaja u vrijednosti od 341.453,71 euro (ugostiteljski namještaj u vrijednosti od 168.000,00 eura, školski namještaj u vrijednosti od 166.000,00 eura i namještaj za praktikume u vrijednosti od 7.453,71 euro).

Utvrđene nepravilnosti odnose se na objavu Obavijesti o izmjeni ugovora za nabavu školskog namještaja, Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te Statističko izvješće o javnoj nabavi.

Po provedenom otvorenom postupku javne nabave namještaja (za tri grupe namještaja – ugostiteljskog i školskog namještaja te namještaja za praktikume) zaključena su tri ugovora s izabranim ponuditeljima u rujnu i listopadu 2023., od čega je ugovor za nabavu školskog namještaja zaključen u vrijednosti od 165.972,00 eura i dodatak ugovoru u vrijednosti od 15.529,50 eura, odnosno u ukupnoj vrijednosti od 181.501,50 eura bez PDV-a. U Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske objavljena je koncem rujna 2023. Obavijest o dodjeli ugovora za nabavu školskog namještaja u vrijednosti od 165.972,00 eura te je u prosincu 2023. za zaključeni dodatak ugovora objavljena Obavijest o izmjeni ugovora za nabavu školskog namještaja u pogrešnoj vrijednosti od 181.501,50 eura, umjesto u vrijednosti od 15.529,50 eura, odnosno više za 165.972,00 eura. Zbog pogrešno objavljene vrijednosti nabave školskog namještaja, pogrešno je iskazana ukupna vrijednost nabave u Registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i Statističkom izvješću o javnoj nabavi.

Odredbama članka 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi propisano je, između ostalog, da će nakon slanja na objavu obavijesti o dodjeli ugovora Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske automatski unijeti odgovarajuće podatke iz obavijesti u registar ugovora.

Prema Uputi za obveznike primjene Zakona o javnoj nabavi o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2023. određeno je da se u statističkom izvješću evidentiraju vrijednosti ugovora iz obavijesti o dodjeli ugovora. Ako vrijednosti, vrsta ugovora ili okvirnog sporazuma u obavijestima o dodjeli ugovora nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u izvješću. U takvim slučajevima, iznimno je omogućeno naknadno slanje podataka u obliku bilješke naručitelja, Ministarstvu gospodarstva, Upravi za trgovinu i politiku javne nabave, Sektoru za politiku javne nabave.

Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma objavljen je u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i na mrežnim stranicama Srednje škole. Prema podacima iz navedenog Registra, vrijednost ugovora zaključenih u 2023. iznosila je 5.896.376,70 eura (do konca 2023. objavljeni su u vrijednosti od 4.186.951,75 eura, a u siječnju 2024. objavljeni su u vrijednosti od 1.709.424,95 eura), od čega se na javnu nabavu odnosi 5.687.601,90 eura, a na jednostavnu nabavu 208.774,80 eura.

Osim pogrešno iskazane vrijednosti dodatka ugovoru za nabavu školskog namještaja, u navedenom Registru nisu objavljeni podaci o ugovorima zaključenim s tri podugovaratelja na izgradnji sportske dvorane i sportskog igrališta za potrebe uspostave RCKTU Zabok u ukupnoj vrijednosti od 286.485,77 eura (podugovaratelj za strojarske radove u vrijednosti od 191.840,07 eura; elektroinstalacijske radove i radove vatrodajave u vrijednosti od 94.365,92 eura te za radove iskolčenja u vrijednosti od 279,78 eura). Nadalje, podaci o isplaćenim iznosima s PDV-om na temelju zaključenog ugovora objavljeni su samo za pojedine ugovaratelje.

Odredbama članka 28. Zakona o javnoj nabavi, između ostalog, propisano je da je naručitelj obavezan ažurno voditi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, a da se u registru ugovora navode svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 2.650,00 eura.

Odredbama članka 5., stavka 1. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi propisano je da Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma sadrži, između ostalog, naziv i OIB podugovaratelja, ako postoje te ukupni isplaćeni iznos ugovaratelju s PDV-a na temelju sklopljenog ugovora ili okvirnog sporazuma.

U Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2023. iskazana je javna nabava roba, radova i usluga u vrijednosti od 4.072.733,49 eura bez PDV-a (radova u vrijednosti od 3.021.186,78 eura, roba u vrijednosti od 950.013,76 eura i usluga u vrijednosti od 101.532,95 eura), dok nije iskazana jednostavna nabava roba, radova i usluga koja prema objavljenim podacima na mrežnim stranicama Srednje škole iznosi 200.342,52 eura. Nadalje, ukupna vrijednost nabave prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi veća je od planirane vrijednosti nabave za 1.421.224,14 eura ili 53,6 %, najviše jer je u navedenom Statističkom izvješću iskazana nabava radova i usluga u vrijednosti od 3.122.719,73 eura, a koja je bila planirana planovima nabave za 2021. i 2022., dok nije iskazana nabava roba u vrijednosti od 1.592.083,41 euro (sadržana je u Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2024.), a koja je planirana Planom nabave za 2023.

Odredbama članka 441. Zakona o javnoj nabavi propisano je, između ostalog, da je naručitelj obavezan do 31. ožujka tekuće godine izraditi statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu. Uputu naručiteljima o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave objavljuje na Portalu javne nabave. Prema Uputi za obveznike primjene Zakona o javnoj nabavi o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi za 2023., koja je objavljena na Portalu javne nabave, podatke za jednostavnu nabavu čija je procijenjena vrijednost do 26.540,00 eura za robu i usluge, odnosno 66.360,00 eura za radove (jednostavne nabave koje nisu financirane iz EU fondova te jednostavne nabave koje su financirane iz EU fondova) naručitelji trebaju ručno unijeti te spremi.

Državni ured za reviziju nalaže objavljivati točne vrijednosti ugovora odnosno dodataka ugovoru, a kako bi podaci u Registru ugovora i okvirnih sporazuma i Statističkom izvješću o javnoj nabavi bili točno uneseni. Također, nalaže unositi potpune podatke o zaključenim ugovorima i/ili dodacima ugovora, kao i podatke o nazivu i OIB-u podugovaratelja, ako postoje, te ukupno isplaćeni iznos ugovarateljima s PDV-om na temelju zaključenih ugovora ili okvirnih sporazuma u Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi. Nadalje, nalaže unositi podatke o jednostavnoj nabavi roba i usluga procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura, odnosno radova do 66.360,00 eura u Statističko izvješće o javnoj nabavi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i Upute naručiteljima o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi. S obzirom na to da je Srednja škola unijela pogrešan iznos dodatka ugovoru za nabavu školskog namještaja, Državni ured za reviziju je mišljenja da je Srednja škola iznimno trebala naknadno dostaviti nadležnom ministarstvu podatke u obliku bilješke, u skladu s Uputom o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi.

Srednja škola u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji.